



ООО «КАРАНА»

**Договорные цены на тепловую энергию –
риск или возможность для бизнеса.
Перспективы рынка тепла.**

*Марина Самсоненко
ООО «КАРАНА»*

Самара, февраль 2017 г.

- I. Предпосылки изменения системы отношений между поставщиками и потребителями в сфере теплоснабжения**
- II. Ключевые действия по реформированию теплоснабжения**
- III. Либерализация двухсторонних отношений с потребителями пара и на коллекторах**
- IV. Перспективная модель рынка тепловой энергии**
 - Суть новой модели рынка тепловой энергии
 - Новые принципы и правила ценообразования
 - Предельный уровень цены на тепловую энергию – бенчмаркинг с наилучшими доступными технологиями
 - «Поворот лицом» к потребителю – новое в надежности и качестве теплоснабжения
 - Защита рисков потребителей в новой модели рынка тепловой энергии
 - Поэтапное внедрение новой модели рынка тепловой энергии

I. Предпосылки изменения системы отношений между поставщиками и потребителями в сфере теплоснабжения

Недовольство потребителя, который «голосует ногами»



- Ежегодный рост тарифов на фоне отсутствия улучшения качества и надежности
- Разброс тарифов и нормативов внутри одной системы теплоснабжения
- Оплата технологической и коммерческой неэффективности
- Перекрестное финансирование
- Уход крупных потребителей

Ограниченные возможности инвесторов



- Отсутствие инвестиционных стимулов.
- Постоянно меняющиеся «правила игры»
- Регулирование провоцирует сохранять высокие издержки

Избыточная нагрузка на государство



- Оптимизация систем теплоснабжения за счет бюджета
- Нет ответственного за развитие системы теплоснабжения в целом
- Рост аварийности и технологического отставания

Выход – формирование клиентоориентированной модели ведения бизнеса с переходом от полного регулирования к либерализации отношений!

II. Ключевые действия по реформированию теплоснабжения

Изменение подходов к ценообразованию	Усиление ответственности ЕТО за систему теплоснабжения	Дополнительные меры повышения управляемости отрасли
<ul style="list-style-type: none"> Отмена регулирования пара и тепла на коллекторах Поэтапная либерализация цен на тепло через тепловую сеть в рамках предельного уровня цены 	<ul style="list-style-type: none"> Изменение функций ЕТО Усиление ответственности ЕТО перед потребителем 	<ul style="list-style-type: none"> Усиление требований к учету потребления тепла Повышение платежной дисциплины

Пошаговое создание условий для улучшения ситуации и запуска экономических стимулов развития в сфере теплоснабжения

Основания:

- Поручения Президента РФ В.В. Путина в мае 2014 года и январе 2015 года
- Дорожная карта «Внедрение целевой модели рынка тепла» (распоряжение Правительства РФ №1949-р от 02.10.2014)

ШАГ 1: утверждены изменения в законодательство РФ для отмены регулирования пара и тепла на коллекторах (ФЗ-404 от 01.01.2014, постановление Правительства РФ №1530 от 31.12.2015)

ШАГ 2: внедрение перспективной модели рынка тепловой энергии:

- Разработаны изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении» (ФЗ-190) для запуска новой модели рынка тепла (принят ГД РФ в 1м чтении в декабре 2016 г, подготовка по 2му чтению)
- Разработан проект постановления Правительства РФ О методологии определения предельного уровня цены на тепловую энергию через тепловую сеть (цена «альтернативной котельной») (завершена стадия общественных обсуждений в январе 2017 года)

III. Либерализация двухсторонних отношений с потребителями пара и на коллекторах (1)

Основные элементы механизма либерализации

- **Соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя определяются цены (кроме поставок населению):**
 - на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями (далее – ТСО) потребителям, другим ТСО
 - на теплоноситель в виде пара, поставляемый ТСО потребителям, другим ТСО
 - на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые ТСО «потребителям на коллекторе»



Потребитель на коллекторе – потребитель, подключенный к источнику тепловой энергии без иных связей с системой теплоснабжения (иными потребителями) теплопотребляющих установок такого потребителя или тепловой сети между таким потребителем и таким источником тепловой энергии.

- **Предусмотрена защита интересов потребителей:**
 - Защита тарифных потребителей: деятельность по нерегулируемым ценам не учитывается в тарифах ни по плану, ни по факту (тарифы – исходя из 100%-го регулирования)
 - При установлении тарифов на товары, услуги в сфере теплоснабжения не учитываются прибыль и убытки, которые возникают в связи с производством и реализацией товаров, оказанием услуг по ценам, определяемым соглашением сторон
- **Положения об условиях заключения долгосрочных договоров теплоснабжения, предусмотренные ч.9, 10 ст.10 и ч.9 ст.23 ФЗ-190 не применяются к описанным отношениям**



Механизм позволяет сторонам договориться об экономически целесообразном уровне цены, сохранить потребителей в системе централизованного теплоснабжения и снизить стоимость производства тепла за счет сохранения объемов полезного отпуска

III. Либерализация двухсторонних отношений с потребителями пара и на коллекторах (2)

Поэтапная реализация механизма либерализации

1й этап

цены определяются по соглашению сторон в пределах установленного тарифа до 31 декабря 2017 г.

2й этап

полная отмена регулирования тарифов (кроме тарифов на услуги по передаче и тарифов для населения):

- с 01 января 2018 г.
 - На тепловую энергию (мощность), теплоноситель, которые произведены источником с установленной мощностью 10 и более Гкал/ч и (или)
 - Тепловую энергию (мощность), теплоноситель поставляются потребителям, годовой объем потребления которых 50 тыс. и более Гкал (по данным за предшествующий период регулирования)
- с даты, определенной Правительством РФ
 - На тепловую энергию (мощность), теплоноситель, произведенные источником с установленной мощностью менее 10 Гкал/ч и (или)
 - Тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые «мелким» потребителям, годовой объем потребления которых менее 50 тыс. Гкал (по данным за 2017 год)

**Предусмотрен период для выработки позиций сторон и поиск взаимовыгодных условий.
Защита «мелких» потребителей**



ООО «КАРАНА»

IV. Перспективная модель рынка тепловой энергии

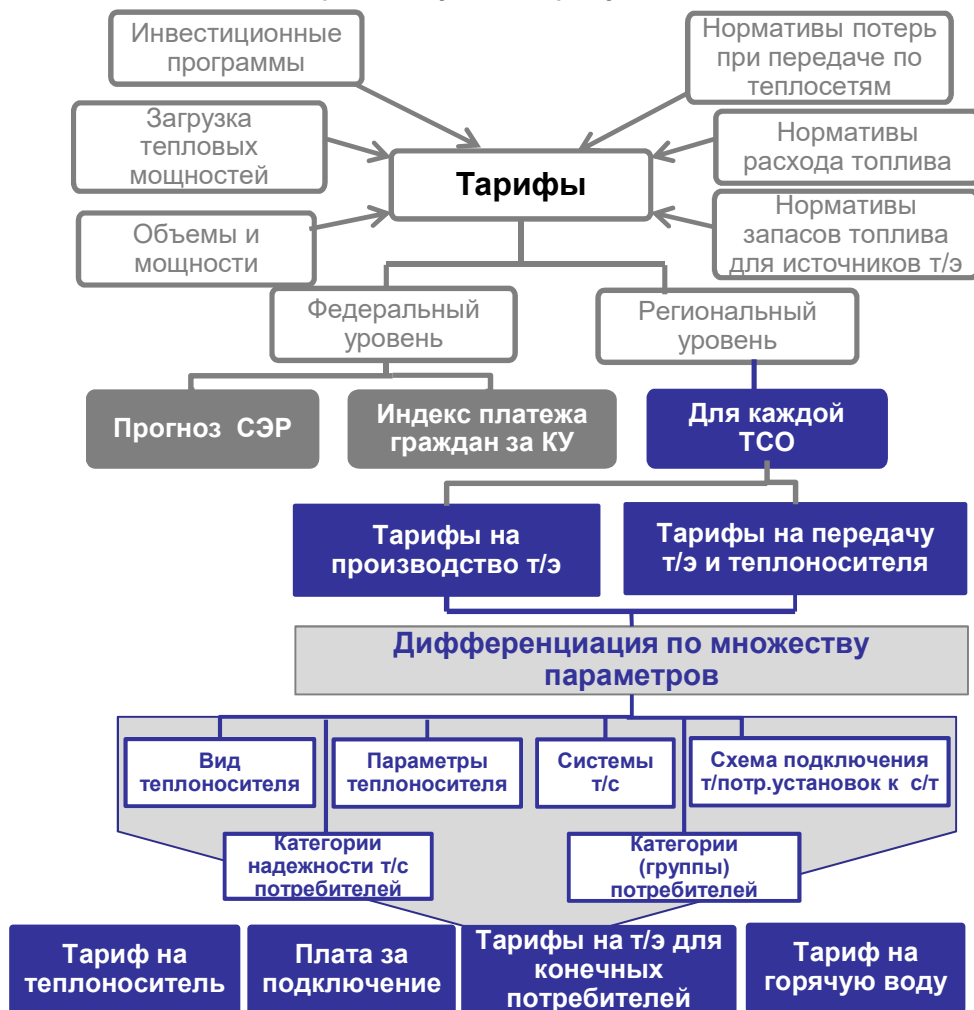


Новые принципы и правила ценообразования – регуляторная инновация

Текущая модель

ВСЕ цены и их составляющие регулируются

Основной принцип – «от затрат поставщиков» с ежегодным непредсказуемым результатом



Целевая модель

Регулируется только:

Предельный уровень цены т/э для конечных потребителей – цена, определенная путем сравнения со стоимостью альтернативного теплоснабжения – уровень отказа от централизованного теплоснабжения там, где оно неконкурентоспособно

Тариф на теплоноситель в открыт. системе т/с

Тариф на горячую воду в открытой системе т/с

Плата за подключение в отдельных случаях

✓ Соответствует мировому опыту (Финляндия, Швеция и др.)



Новые принципы и правила ценообразования – изменение подходов к регулированию

Текущая модель

ВСЕ «промежуточные» цены регулируются:

Теплоисточники

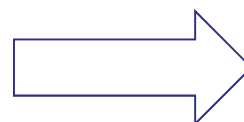
+

Теплосети

=

Конечные потребители

Плата за подключение



Новая модель

Регулируется предельный уровень цены для конечных потребителей

Определяются по соглашению сторон

Порядок определения цены с участием регулятора при разногласиях с теплосетями

Предельный уровень – цена АК

По соглашению сторон.

В случае споров – по утвержденным ставкам
ЕТО не может отказать в подключении объектов в СЦТ + 200 м

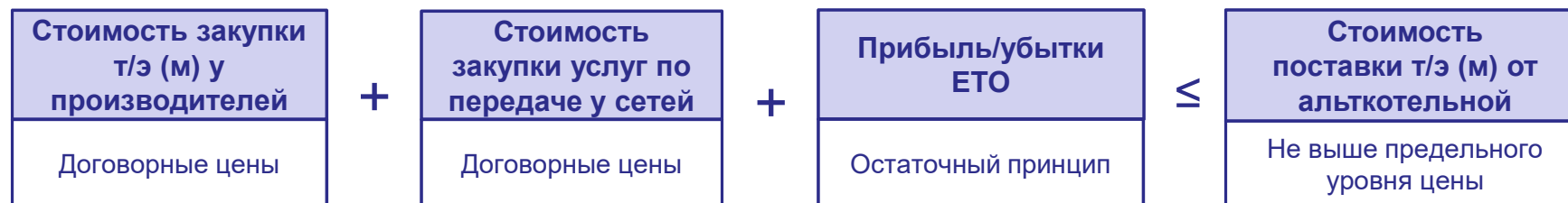
Сумма тарифов с непредсказуемой динамикой (пересмотр даже долгосрочных тарифов каждый год)

Долгосрочная
Предсказуемая ценовая модель

Рост тарифов для потребителей без повышения эффективности, надежности и качества

Клиентоориентированный подход:
Финансовая ответственность ЕТО за надежность и качество

Новые принципы и правила ценообразования – новые правила договорных отношений



Способы регулирования договорных отношений

- **Необходимый набор требований – в законе и актах Правительства РФ**
В том числе: обязательные/существенные условия договоров, критерии загрузки, требования к стандартам деятельности ЕТО, стандарты раскрытия информации, порядок вывода оборудования из эксплуатации
- **Гарантии исполнения ранее принятых решений (аренда/концессия)**
- **Антимонопольное регулирование и контроль**

Особенности передачи т/э

- **Сохранение института естественной монополии с особенностями в части ценообразования в соответствии с отраслевым законом**
- **Базовый подход к ценообразованию** – договорные цены + порядок определения цен в случае разногласий с использованием тарифа на передачу т/э, действующего на дату окончания переходного периода, с учетом его индексации на ИПЦ

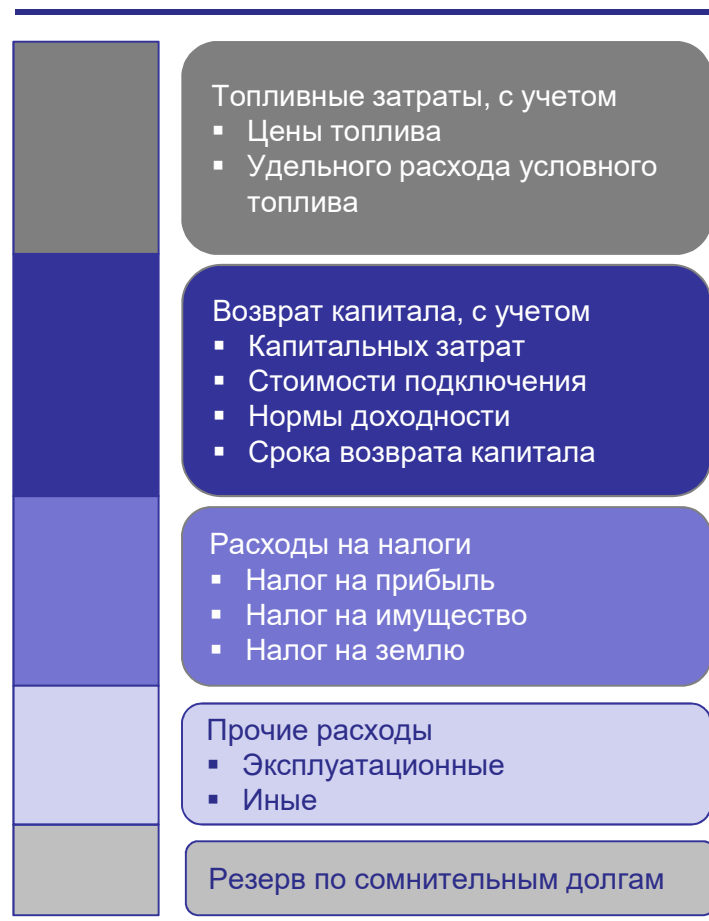
Предельный уровень цены на тепловую энергию – бенчмаркинг с наилучшими доступными технологиями

Цена «альтернативной котельной» (цена АК)

Предельный уровень цены на т/э, поставляемую конечным потребителям, Единой теплоснабжающей организацией

Постановление Правительства РФ

Составляющие цены АК



Основные положения определения цены АК

- Правительство РФ утверждает:
 - правила расчета и индексации цены АК (формулы, источники данных)
 - ТЭП котельной, тепловых сетей
- Орган регулирования (РЭК) определяет с учетом региональных особенностей и утверждает цену АК
- Срок действия цены АК:
 - долгосрочная формула цены исходя из базовых ТЭП с учетом ежегодной индексации отдельных составляющих
 - цена по формуле утверждается ежегодно с разбивкой на 1 и 2 полугодие периода регулирования (для синхронизации с ПСЭР)
- Ежегодная индексация цены АК с учетом индексов цен на топливо, ИЦП, изменения нормы доходности, налоговых ставок
- Правительство РФ пересматривает ТЭП работы котельной и тепловых сетей (не чаще, чем раз в 3 года при изменении состояния финансовых и товарных рынков)

«Поворот лицом» к потребителю – новое в надежности и качестве теплоснабжения

Текущая модель

В тарифном регулировании:

Показатели: надежности и энергоэффективности – только для инвестпрограмм и концессий

Значения показателей – уст. субъект РФ

При невыполнении – снижение тарифов

В договорных отношениях:

Перечень показателей – уст. Правительством РФ

Значения показателей и ответственность – по соглашению сторон (**НЕТ регламентации!**)



Размытая ответственность

Сложность взыскания компенсации для потребителей

Снижение платежа «потерпевшего» потребителя, если была недопоставка тепла, НО без компенсации

Новая модель

В договорных отношениях:

Показатели: перерывы; температурный график, давление теплоносителя

Перечень показателей, допустимые диапазоны значений, порядок их определения – уст. Правительством РФ

Значения параметров – по соглашению сторон

При невыполнении: адресная ответственность ЕТО перед каждым потребителем (формула компенсации уст. Правительством РФ)



ЕТО – единый центр ответственности*

Упрощение механизма взыскания компенсации для потребителей

Серьезное увеличение компенсации с учетом степени нарушений (по стоимости альтернативного теплоснабжения)

Защита рисков потребителей в новой модели рынка тепловой энергии (1)

Текущая модель



Новая модель

Уровень субъекта РФ

Регулирование всех тарифов

Утверждение инвестиционных программ для их учета в тарифах



Утверждение предельного уровня (цены АК)

Утверждение графиков доведения предельного уровня цены до цены АК

Согласование ввода новой модели на территории субъекта РФ (п.19 ст.1 законопроекта)

Утверждение предельных индексов изменения платы граждан за ком. услуги



Уровень муниципального образования

Полномочия ОМСУ по организации надежного теплоснабжения (контроль за ЕТО, разбор жалоб потребителей), проверка готовности к отопительному сезону

Утверждение схемы теплоснабжения, определение/смена ЕТО в рамках текущих полномочий (города < 500 тыс.чел)
Рассмотрение и принятие решения о направлении в Минэнерго РФ схемы теплоснабжения с определением/сменой ЕТО в рамках текущих полномочий (города > 500 тыс.чел)

Согласование вывода мощностей из эксплуатации и компенсация убытков при приостановлении вывода



Муниципальный контроль выполнения ЕТО инвестиционных мероприятий

Согласование ввода новой модели на территории субъекта РФ (п.19 ст.1 законопроекта)

Защита рисков потребителей в новой модели рынка тепловой энергии (2)

**Стороны
соглашения**

ОМСУ



ЕТО

**Зачем нужно
Соглашение ?**

- Дополнительный инструмент контроля за обязательствами ЕТО (инвестиции/целевые показатели)
- Гражданско-правовая ответственность ЕТО за реализацию схемы теплоснабжения
- Возможность закрепить основные обязательства на «входе» в модель*

**О чем
договариваться?**

Существенные условия Соглашения

- Целевые показатели реализации схемы
- Детализация инвестиционных обязательств ЕТО*
- Ответственность за реализацию схемы, в том числе предоставление гарантий ЕТО исполнения своих инвестиционных обязательств*

Иные условия

- Возможность дополнительных скидок к цене для потребителей*
- Иные условия теплоснабжения потребителей

Поэтапное внедрение новой модели рынка тепловой энергии (1)

1 этап

1. После вступления в силу ФЗ – «ценовые зоны теплоснабжения» определяются Правительством РФ по предложению Минэнерго России по 5 критериям:

- 1) 50% т/э производится когенерацией
- 2) наличие схемы теплоснабжения
- 3) наличие согласия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ
- 4) наличие согласия главы местной администрации
- 5) наличие согласия ЕТО/нескольких ЕТО с объемом поставки в поселении, городском округе 50% и более

Для перехода на целевую модель в СЦТ вводится переходный период
(для подготовки к запуску целевой модели: принятие НПА, установление предельного уровня, графиков доведения до цены АК, договорная кампания, разработка стандартов деятельности ЕТО)

2. Перечень «ценовых зон теплоснабжения» может быть расширен при соблюдении 3 критериев (№ 2 - 5). Сроки перехода на целевую модель определяются Правительством РФ.

2 этап и далее

3. Правительство РФ:

- До 01.01.2019 проводит анализ функционирования «ценовых зон теплоснабжения»
- После 01.01.2019 решение принимается с учетом критериев ценовых зон теплоснабжения № 4 - 5 (т.е. без когенерации, согласия ЕТО и схем теплоснабжения)

Поэтапное внедрение новой модели рынка тепловой энергии (2)



Предельный уровень цены:

- На территориях, где тарифы выше цены АК: «Заморозка» тарифов (!)
- На территориях, где тарифы ниже цены АК: Постепенный рост до цены АК (график устанавливается однократно и НЕ пересматривается)



ООО «КАРАНА»

Спасибо за внимание!